BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

06 -10- 2020

Broj: JN2-02-07-1-2436-10/20
Banja Luka, 01.10.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi - podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 508/IX-20 od 14.09.2020.godine žalitelja „ GRIJANJEINVEST" d.o.o. Pale izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-527-7/20 od 14.09.2020.godine i Odluku broj: 01-527-9/20 Ugovornog organa KOMUNALNO PREDUZEĆE „ Komunalac" a.d., Višegrad u konkurentskom postupku javne nabavke radova " Isporuka i montaža predizolovanih šavnih cijevi, na osnovu člana 111. stav 1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" br: 39/14), donio je:

R J E Š E NJ E

1: Odbija se žalba žalitelja „ GRIJANJEINVEST" d.o.o. Pale izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-527-7/20 od 14.09.2020.godine i Odluku broj: 01-527-9/20 Ugovornog organa KOMUNALNO PREDUZEĆE „ Komunalac" a.d. Višegrad u konkurentskom postupku javne nabavke radova " Isporuka i montaža predizolovanih šavnih cijevi, kao **neosnovana.**

2. Odbija se i zahtjev za nadoknadu troškova žalbenog postupka.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ KOMUNALNO PREDUZEĆE „ Komunalac" a.d. Višegrad (u daljem tekstu Ugovorni organ) je dana 28.07.2020.godine, na portalu Javnih nabavki objavio Obavještenje o nabavci br. 1209-7-3-5/20

Nakon preuzimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-527-7/20 od 14.09.2020.godine i Odluke broj: 01-527-9/20, ponuđač „ GRIJANJEINVEST“ d.o.o. Pale (u daljem tekstu Žalilac) nezadovoljan istom izjavljuje žalbu koja je u skladu sa članom 107. Zakona o javnim nabavkama BiH, prosljeđena Kancelariji/Uredu za razmatranje žalbi BiH.

U žalbi žalilac navodi :

Na ponovljenom, otvorenom postupku javne nabavke za izvođenje radova na toplovodu pojavila su se tri ponuđača. U tenderskoj dokumentaciji je traženo samo dostavljanje Izjava ponuđača da ispunjavanju uslove u skladu sa članom 45 ZJN BiH (SI. Glasnik BiH 39/2014), ali ne i zvanični dokazi (potvrde) određenih instituacija (sudova, uprave za indirektno oporezivanje, poreske uprave RS...).

OPIS POVREDA ZAKONA:

U stavu (6) člana 44 Zakona o javnim nabavkama BiH doslovce se navodi ‚Samo onim kandidatima/ponuđačima čije kvalifikacije zadovoljavaju uslove utvrđene u tenderskoj dokumentaciji dopušteno je da nastave postupak javne nabavke“

Mi osnovano sumnjamo daje preduzeće “Energotehnika” d.o.o. Doboj dalo lažne Izjave i lažna Uvjerenja o svojim izmirenim poreskim obavezama, a da su predstavnici Ugovornog organa propustili da na odgovarajući način provjere njihovu vjerodostojnost. Čak štaviše, prihvatili su odgovor PC Doboj koja im nije htjela dati informacije o poreskom stanju preduzeća "Energotehnika". Ako je PC Doboj odbio dati odgovor preduzeću JKP “Komunalac” koje je u većinskom vlasništvu opštine Višegrad, zašto se Ugovorni organ nije obratio svom vlasniku - opštini da oni zatraže informacije od PC Doboj jer na to nedvosmisleno polažu pravo na osnovu člana 4 stav (3) tačka 1) Zakona o poreskom postupku Republike Srpske (SI. glasnik RS br 78/2020)?

Ugovorni organ ne samo da je propustio da utvrdi stvarno stanje poreskog duga preduzeća “Energotehnika" Doboj, nego nije provjerio ni vjerodostojnost ovjerene kopije o tobože izmirenim poreskim obavezama koja je, uzgred, ovjerana u opštini Doboj-Istok, a ne u samom sjedištu preduzeća “Energotehnika”, u Doboju.

OBRAZLOŽENJE:

Prema članu 45 stav d) ZJN BiH Ugovorni organ dužan je odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu ako kandidat/ponuđač nije ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih ili indirektnih poreza, u skladu sa važećim propisima u BiH ili u zemlji u kojoj je registrovan.

Na osnovu uvida u zvaničan sajt Poreske uprave Republike Srpske: https://www.poreskaupravars.org/SiteLat/PlanEfektiKontrola.aspx, u dokumentu “Dug

poreskih obveznika po prijavljenim a neplaćenim obavezama" za PC Doboj vidi se da ponuđač "Energotehnika" d.o.o. sa datumom 29. 2. 2020. godine ima čak 121.153,49 KM

neizmirenih poreskih obaveza. U telefonskim razgovorima sa predstavnicima PC Doboj saopšteno nam je da se stanje nije promijenilo, a da bi se, zbog povjerljivih informacija, brže i lakše poslao odgovor direktno Ugovornom organu. Na žalost, direktor PC Doboj, kršeći Zakon o poreskom postupku, uporno odbija da Ugovornom organu (koji je javno opštinsko preduzeće i koje je dokazalo pravni interes) izda dokument o poreskom stanju preduzeća "Energotehnika" Doboj, a čak i dokument o vjerodostojnosti ovjerene kopije koju je dostavilo preduzeće "Energotehnika" Doboj Ugovornom organu.

S obzirom na nezaintersovanost i nesposobnost Ugovornog organa da utvrdi istinite činjenice, pozivamo predstavnike KRŽ BiH da oni zvanično utvrde stanje poreskog duga preduzeća "Energotehnika" Doboj, kao i vjerodostojnost uvjerenja koje su dostavili.

PREDLOG DOKAZA

U prilogu Vam dostavljamo tabelarni prikaz dužnika na području PC Doboj preuzet sa zvaničnog sajta PU R. Srpske na kojoj se vidi stanje duga ponuđača „Energotehnika" d.o.o. Doboj na dan 29. 2. 2020. godine.

Takođe, šaljemo vam Odluke Ugovornog organa, odgovor PC Doboj da im ne mogu dostaviti informacije i kopiju sumnjivog uvjerenja o izmirenim obavezama preduzeća „Energotehnika" Doboj.

U Izjašnjenju na žalbu Ugovorni organ navodi :

Dana 25.08.2020. godine zaprimili smo vašu Žalbu broj : 47/VI11-20 od 24.08.2020.godine.

Žalba se odnosila na vaše sumnje da je „Energotehnika" d.o.o. Doboj „dala lažne izjave o svojim izmirenim poreskim obavezama, a da su prestavnici Ugovornog organa propustili da na odgovarajući način provjere njihovu vjerodostojnost".

Razmatrali smo vašu žalbu i 25.08.2020. godine uputili smo Zahtjev za dostavu podataka broj: 01-527-8/20 od 25.08.2020. godine Poreškoj upravi Doboj.

Dana 03.09.2020. godine dobili smo od Poreske uprave Doboj Obavještenje broj .: 06/1.04/0703-052.4-11094/20 od 01.09.2020.godine u kojem je naznačeno da nisu u mogućnosti da nam dostave tražene podatke jer su isti javna tajna.

Dana 21.08.2020. godine „Energotehnika" d.o.o. Doboj dostavila je tražena uvjerenja za javnu nabavku izrada toplovoda a u skladu sa Članom 45. Zakona o javnim nabavkama BiH gdje piše da je ista izmirila svoje obaveze.

Na osnovu gore svega naznačenog moramo vas obavjestiti da je vaša žalba neosnovana i da je ista u cijelosti odbijena.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u dostavljenu dokumentaciju, Tendersku dokumentaciju, Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je :

Žalba neosnovana

Iz predmeta spisaproizilazi da žalitelj u žalbi izražava sumnje da je izabrani ponuđač „Energotehnika“ d.o.o. Doboj „ dao lažne izjave o svojim izmirenim poreskim obavezama, a da su prestavnici Ugovornog organa propustili da na odgovarajući način provjere njihovu vjerodostojnost".

U cilju utvrđivanja pravilnog i potpunog činjeničnog stanja, ovo vijeće je uvidom u predmetni spis utvrdilo da je ugovorni organ dana 03.09.2020. godine od Poreske uprave Doboj zaprimilo Obavještenje broj : 06/1.04/0703-052.4-11094/20 od 01.09.2020.godine u kojem je naznačeno da nisu u mogućnosti da dostave tražene podatke jer su isti javna tajna.

Nadalje, dana 21.08.2020. godine je izabrani ponuđač „Energotehnika“ d.o.o. Doboj dostavio Ugovornom organu tražena uvjerenja za javnu nabavku izrada toplovoda a u skladu sa članom 45. Zakona o javnim nabavkama BiH, među kojima se nalazi i sporno uvjerenje broj: 06/1.04/0905-455.2.1-19845/2020 od 11.06.2020.godine izdano od Poreske uprave - Područni ured Doboj , u kome je navedeno da je ponuđač izmirio sve svoje obaveze.

Za ovaj organ je dostavljena potvrda valjana, jer se radi o Javnoj ispravi koju izdaje državni organ, i kao takva je validna dok se ne dokaže suprotno. U ovom slučaju, teret dokazivanja je na žalitelju i u tom smislu je žalitelj pokušao dokazati nevaljanost uvjerena, odnosno ukazati da je isti falsifikovan, te je od Poreske uprave zatražio podatak da li je ista izdala uvjerenje broj: 06/1.04/0905-455.2.1-19845/2020 od 11.06.2020.godine.

Na navedeni dopis, Poreska uprava je dana 15.09.2020.dostavila Obavještenje broj: 06/1.04/0703-052.4-1082572020, u kojem se navodi da

„ ovaj organ nije izdao uvjerenje pod brojem: 06/1.04/0905-455.2.1-19485/2020 od 11.06.2020.godine.

Navedeno obavještenje žalitelj kao dokaz dostavlja ovom organu - Uredu za razmatranje žalbi - Filijala Banja Luka, te tvrdi da je isto dokaz da se radi o falsifikatu i krivičnom djelu.

Međutim, pažljivim uvidom u osporavano Uvjerenje i dopis Poreske uprave, ovaj organ je utvrdio da se broj Poreskog uvjerenja i broj iz Dopisa razlikuju (broj: 06/1.04/0905-455.2.1-**19845**/2020 od 11.06.2020.godine broj: 06/1.04/0905-455.2.1-**19485**/2020 od 11.06.2020.godine), odnosno obavještenjem Poreske uprave nije potvrđeno da ista nije izdala osporavano uvjerenje, već uvjerenje pod drugim brojem, zbog čega se navodi žalitelja odbacuju kao neosnovani.

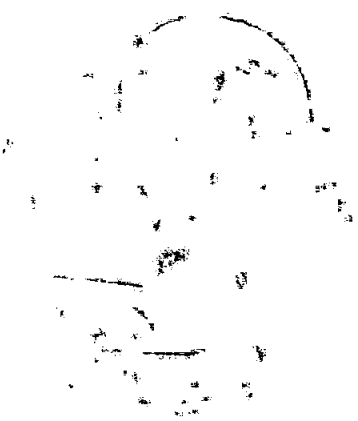
S obzirom da je žalba neosnovana, odbija se kao i neosnovan zahtjev za nadoknadu troškova žalbenog postupka.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl.pravnik

Dostaviti:

- KOMUNALNO PREDUZEĆE „ Komunalac“ a.d. Višegrad
- GRIJANJEINVEST“ d.o.o. Pale
- ENERGOTEHNIKA d.o.o. Doboj
- EVIDENCIJA
- A/a